

ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ БЕЛАРУСИ

А.Л. Ксензов

Институт экономики НАН Беларуси, andrewksenzov@yandex.ru

Задачи модернизации и инновационного развития аграрно-промышленного сектора экономики определяют необходимость разработки и применения новых, более совершенных форм инвестиционного обеспечения инновационных процессов в агропромышленном комплексе Беларуси. Вклад аграрного сектора в экономический рост неоспорим и характеризуется его участием с одной стороны, как поставщика продукции на внутренний и внешний рынки, с другой – как потребителя ресурсов, произведенных в других отраслях экономики. Усиление влияния аграрно-промышленного сектора экономики на формирование национального дохода доказывает правильность выбранной стратегии развития на ближайшую перспективу.

Беларусь в 2012 году экспортировала сельскохозяйственной продукции на сумму 2,9 млрд. долларов США, что составило 115,8% к уровню 2011 года [1]. Нарастивание экспорта сельскохозяйственной и продовольственной продукции является приоритетом аграрной политики Республики Беларусь на ближайшую перспективу. Государственной программой устойчивого развития села на 2011–2015 годы предусмотрено увеличение экспорта до 7,2 млрд к концу 2015 года. [2, с. 8].

Однако, обеспечить высокие темпы роста сельскохозяйственного производства, наращивание объемов продовольствия и повышение уровня эффективности производства и переработки сельскохозяйственной продукции без внедрения новых подходов и методов формирования рыночного механизма хозяйствования в АПК Республики Беларусь, не представляется возможным. Препятствием в этом направлении является, прежде всего, отставание Беларуси от экономически развитых стран в проведении технической, технологической и организационной модернизации отраслей сельского хозяйства, недостаточное использование имеющихся конкурентных преимуществ (участие в Таможенном союзе, наличие развитой инфраструктуры). Нерешенной по-прежнему остается проблема диспаритета цен. Это явление проявляется в существенном разрыве между ценами на сельскохозяйственную продукцию и продукцию промышленности.

Стратегические задачи дальнейшего развития агропромышленного комплекса определены Гос-

ударственной программой устойчивого развития села на 2011–2015 годы, в основу которой положено 18 государственных, отраслевых и региональных программ развития агропромышленного комплекса. Главная ее особенность заключается в развитии нового формата отношений государства и бизнеса (государственно-частное партнерство) и совершенствование организационной структуры АПК на его основе [3].

Организация работы по объединению усилий государства и бизнеса в рамках государственно-частного партнерства и его совершенствование, в условиях рыночных отношений, позволят не только обеспечить устойчивое развитие экономики, но и выйти на производство инновационной и конкурентоспособной продукции.

Не смотря на мировой опыт развития института государственно-частного партнерства, многочисленные исследования форм, механизмов и методов взаимодействия государства и бизнеса, в Беларуси это направление только начинает проходить этап становления. Нерешенность целого ряда методологических вопросов в области сферы применения, выборе стратегии развития, а также отсутствие должного опыта в данном направлении, не мешают Беларуси развивать такое сотрудничество на микроуровне. Действующее законодательство Беларуси позволяет государству и бизнесу осуществлять сотрудничество как на договорной основе, так и путем создания юридических лиц. Сегодня в агропромышленном комплексе успешно реализуются такие виды взаимодействия государства и бизнеса, как инвестиционный договор; договор простого товарищества между участниками со стороны государства и бизнеса; создание свободных экономических зон; создание коммерческой организации, в которой государству принадлежат акции (доли в уставном фонде); образование некоммерческой организации на основе взносов участников партнерства в форме фондов, учреждений; технопарки и т.д. Иначе говоря, в качестве примера, это может быть строительный подряд для государственных нужд, аренда государственного имущества, доверительное управление государственным имуществом, соглашение о разделе продукции, государственно-частные предприятия и ряд иных правовых форм.

Одной из распространенных и динамично развивающихся форм сотрудничества государства и бизнеса являются государственно-частные предприятия, осуществляющие производственно-хозяйственную деятельность на основе интеграции частного и государственного капиталов. Основной организационной правовой формой деятельности таких организаций, как правило, является акционерное общество. Соответственно, одной из основных задач, стоящих перед государством при организации партнерства в форме совместного предприятия, является задача достижения максимальной эффективности управления общим капиталом предприятия, при котором происходит не традиционно параллельное, преимущественно обособленное функционирование государственной и частной собственности, а их тесное взаимодействие. Механизм реализации государственно-частного партнерства в формате совместных предприятий широко используется в странах постсоветского пространства и полностью соответствует ключевым признакам ГЧП.

Участие сторон в проектах ГЧП в форме акционерного общества предполагает распределение ответственности между всеми участниками, т.к. каждый партнер вносит свой вклад в общий проект. Как показывает зарубежный опыт, бизнес обеспечивает финансовые ресурсы, инновации, международный опыт, гибкость и оперативность в принятии решения, При этом внедряются более эффективные методы работы, совершенствуются техника и технологии, возникают новые формы организации производства, создаются новые предприятия. Государство предоставляет бизнесу гарантии, возможность пользоваться государственной поддержкой. В тоже время за государством сохраняются важные рычаги воздействия на проекты ГЧП путем контроля, регулирования, соблюдением общественных интересов (рисунок).



Рисунок – принцип распределения ответственности между партнерами ГЧП

Среди таких примеров, можно выделить ОАО «Савушкин Продукт», ОАО «Туровский молочный комбинат», СООО «Беловежские сыры», ОАО «Ляховичский молочный комбинат», СООО «Юнимилк Пружаны», СООО «Юнимилк Шклов» и другие. В основном, это предприятия перерабатывающей промышленности с участием российского капитала. Сотрудничество государства и бизнеса в рамках таких крупных проектов предполагает во-первых: развитие современных технологий, создание новых рабочих мест, рост экспорта производимой продукции, во-вторых – позволяет частному бизнесу использовать местное и высококачественное сырье, а также пользоваться льготами и оказываемой государственной поддержкой. Основное преимущество этой модели в том, что она позволяет оперативно задействовать как рыночные рычаги, так и административные. Так, при осложнении рыночной конъюнктуры и возникновении дисбаланса при соотношении спроса и предложения на продовольствие могут усиливаться административно-регулятивные рычаги. И, наоборот, при устойчивом развитии рыночной конъюнктуры и достижении необходимой сбалансированности отношений спроса и предложения на продукцию, а также платежных возможностей населения преимущество в развитии могут иметь рыночные инструменты при соответствующем ослаблении роли централизованных механизмов.

Таким образом, государство, вовлекая частный капитал в агропромышленный комплекс, решает сразу несколько важных задач: с одной стороны обеспечивает выполнение важных параметров социально-экономического развития, таких как использование передовых технологий, модернизация производства, укрепление материально-технической базы, с другой – путем привлечения инвестиций открывает новые направления сотрудничества государства и бизнеса.

Список использованных источников:

1. Сайт Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь. 2013. Режим доступа: <http://mshp.minsk.by/news/a3d0a5ef2fc14aa8.html>. Дата доступа: 21.08.2013 г.
2. Рамейко М. Экспорт продовольствия как элемент аграрной политики // Белорусское сельское хозяйство – 2011. – N03 (107). – С.8-12.
3. Сайт Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь. 2013. Режим доступа: <http://mshp.minsk.by/news/a3d0a5ef2fc14aa8.html>. Дата доступа: 05.12.2012 г.